



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ

pentru transpunerea articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art. 1. pct. II poz. 1 din Legea nr.134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Art. I. - Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se interzice acordarea stimulentei financiare din fonduri publice pentru instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili.

Art. II. – În sensul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *cazan autonom alimentat cu combustibili fosili* - ansamblu format din corpul cazanului și arzător, destinat să transmită fluidelor căldura degajată prin arderea unui combustibil fosil, și care nu este combinat cu un alt generator de căldură ce utilizează energie din surse regenerabile. Sunt considerate cazane



autonome alimentate cu combustibili fosili și cazanele alimentate cu gaz, dacă în momentul instalării acestora, rețeaua locală de gaze transportă predominant gaze naturale. Nu sunt considerate cazane autonome, sobele și sistemele de microcogenerare care produc energie electrică și termică la nivelul clădirii;

b) *sisteme de încălzire combinate* – sisteme care combină cel puțin două tipuri diferite de generatoare de căldură. Sistemele de încălzire combinate pot fi orice combinație de cazane cu pompe de căldură, cu energie solară hibridă și combinații ale acestor sisteme. Un sistem de încălzire combinat poate fi fabricat ca atare sau combinarea poate avea loc în momentul instalării, sau la fața locului, ulterior instalării. Nu este considerat sistem de încălzire combinat, sistemul de co-combustie care utilizează alți combustibili decât energia din surse regenerabile sau căldura reziduală;

c) *combustibil fosil* – combustibil din surse neregenerabile de energie pe bază de carbon, precum combustibilii solizi, gazele naturale și petrolul. Nu sunt considerați combustibili fosili biocombustibilii, combustibilii din biomasă și combustibilii din surse regenerabile de energie de origine nebiologică;

d) *energie din surse regenerabile* - energie definită potrivit dispozițiilor art. 3 pct. 43 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;

e) *instalarea* – achiziționarea, asamblarea și punerea în funcțiune a unui cazan autonom;

f) *stimulente financiare* – sprijin economic acordat din fonduri publice de către autoritățile și instituțiile administrației publice centrale sau locale, precum și de către organismele prestatoare de servicii publice sub monitorizarea și controlul autorității administrației publice competente, pentru serviciile de interes economic general furnizate direct de către acestea. Sunt considerate stimulente financiare inclusiv granturi directe acordate cumpărătorilor, instalatorilor și părților terțe, instrumente financiare pentru economii de energie precum fonduri de garantare, fonduri care vizează renovările aprofundate, fonduri care vizează renovările cu un prag minim



semnificativ de economii de energie, subvenții, împrumuturi pentru eficiență energetică, scutiri/reduceri pentru impozitul pe clădiri în cazul clădirilor ce au făcut obiectul unor lucrări de intervenție privind creșterea performanței energetice în scopul reducerii consumurilor energetice din surse convenționale prin instalarea de cazane autonome alimentate cu combustibili fosili, contracte de performanță energetică, contracte de garantare a economiilor de energie, împrumuturi cu dobânzi subvenționate de stat pentru renovarea energetică a clădirilor, cote de impozitare reduse pentru lucrările de renovare energetică a clădirilor și materialele utilizate în cadrul acestora, scheme de finanțare pe bază de impozitare, scheme de finanțare pe bază de facturi. Stimulentele financiare de forma subvențiilor directe vizează atât utilizatorii finali, cât și producătorii, reprezentanții autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili sau persoanele fizice sau juridice autorizate în condițiile Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, implicați în instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili. Procedurile de achiziții publice și/sau contractele de achiziții publice realizate pentru sistemele de încălzire din clădirile deținute de către autoritățile și instituțiile administrației publice centrale sau locale finanțate integral sau parțial din bugetul de stat sau din bugetele locale, în condițiile în care astfel de contracte reflectă condițiile pieței și nu includ nicio formă de subvenție, nu sunt considerate ca făcând parte din categoria stimulentele financiare.

Art. III. – (1) Prin excepție de la dispozițiile art. I, acordarea de stimulente financiare din fonduri publice este permisă și după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pentru:

a) activități de întreținere, reparare sau dezafectare a cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili;



b) instalarea unor sisteme de automatizare și control a clădirilor, în cadrul sistemelor de încălzire alimentate de cazane autonome pe bază de combustibili fosili;

c) instalarea cazanelor autonome alimentate cu gaze naturale în situația în care, în momentul instalării cazanului, rețeaua locală de gaze naturale vehiculează gaze din surse regenerabile de energie;

d) instalarea sistemelor de încălzire combinate care utilizează o pondere de energie din surse regenerabile, proporțional cu măsura în care sursele regenerabile de energie sunt utilizate în sistemul combinat;

e) activități legate de tranziția la utilizarea în cazane a gazelor din surse regenerabile de energie, precum modernizarea sistemului de distribuție din interiorul clădirii, de racordare la rețeaua de gaze, de combinare a sistemului la fața locului, realizată ulterior instalării;

f) abordarea accesibilității energiei prin sprijinul acordat pentru prețurile de consum, tarifele sociale sau pentru venitul pentru încălzirea cu combustibili fosili, atâta timp cât sprijinul nu se referă la instalarea cazanului;

g) stimulentele financiare acordate și comunicate beneficiarilor finali, de către autoritățile competente, înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

(2) În cazul în care beneficiarul stimulentei financiare este o întreprindere în sensul definit de legislația privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, acordarea de stimulente financiare din fonduri publice pentru situațiile prevăzute la alin. (1) lit. a) – e) este permisă și după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, cu condiția ca aceste stimulente să fie acordate sub forma unor ajutoare de stat, cu respectarea normelor europene și naționale aplicabile în domeniu, potrivit prevederilor Comunicării Comisiei C/2024/6206 privind eliminarea treptată a stimulentei financiare pentru cazanele autonome alimentate cu combustibili fosili, în temeiul Directivei reformate privind performanța energetică a clădirilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Seria C din 18 octombrie 2024.



Art. IV. – (1) În vederea acordării stimulentele financiare de către autoritățile competente, pentru sistemele menționate la art. III alin.(1) lit. c), este necesar să se facă dovada că prin rețeaua locală de gaze naturale se vehiculează gaze din surse regenerabile de energie.

(2) Metodologia de determinare și de monitorizare a procentului de combustibil din surse regenerabile de energie menționat la alin. (1), se elaborează de către operatorul sistemului prin care se vehiculează gaze din surse regenerabile, în termen de 12 luni de la data în care cadrul legal național permite injecția de gaze din surse regenerabile în rețeaua de distribuție a gazelor naturale, și se aprobă prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

(3) Procentul determinat prin metodologia menționată la alin. (2) se comunică utilizatorilor finali prin modalitățile stabilite prin contractul de furnizare a gazelor naturale, la cerere și/sau prin menționarea acestuia în factura/anexa la factură, după caz.

Art. V. – (1) Stimulentele financiare pentru sistemele menționate la art. III alin.(1) lit. d), se acordă diferențiat, după cum urmează:

a) pentru sistemele de încălzire combinate, pentru care combinarea se face la fața locului, finanțarea se acordă numai pentru elementele legate de generatorul suplimentar de căldură din surse regenerabile și/sau pentru elementele special utilizate pentru a gestiona interacțiunile tehnologiilor componente;

b) pentru sistemele de încălzire combinate, fabricate și comercializate ca atare, finanțarea se poate acorda pentru întreg sistemul, proporțional cu ponderea energiei din surse regenerabile utilizate în sistemul de încălzire hibrid.

(2) Ponderea de energie din surse regenerabile utilizată în sistemele de încălzire combinate pentru care este permisă acordarea de stimulente financiare



din fonduri publice, se stabilește, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin hotărâre a Guvernului.

Art. VI. – Este permisă acordarea de stimulente financiare pentru cazanele autonome alimentate cu combustibili din surse regenerabile de energie, care nu sunt legate la o rețea locală, cu respectarea condițiilor privind asigurarea la instalare, și menținerea pe toată durata de viață a acestora, a alimentării cu combustibili din surse regenerabile de energie.

Art. VII. – (1) Obligația privind monitorizarea respectării cerințelor prevăzute la art. IV – VI, pe întreaga durată de viață a cazanelor pentru care se acordă stimulentele financiare, revine autorității competente responsabile pentru acordarea acestora.

(2) În cazul în care autoritatea competentă responsabilă pentru acordarea stimulentele financiare în procesul de monitorizare constată, în baza analizării rapoartelor de inspecție periodică a cazanelor efectuată în conformitate cu prevederile Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, că nu mai sunt îndeplinite cerințele prevăzute la alin. (1), dispune, conform prevederilor referitoare la acordarea ajutorului de stat, recuperare totală sau parțială a stimulentele acordate beneficiarului menționat la art. III alin. (2).

Art. VIII. – (1) Prevederile art. I nu se aplică în situația în care stimulentele financiare acordate pentru investițiile ce privesc cazanele autonome alimentate cu combustibili fosili, îndeplinesc cumulativ următoarele două condiții:

- a) sunt finanțate în cadrul:
 - i) Planului național de redresare și reziliență al României adoptat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 11 decembrie 2023 (CID);



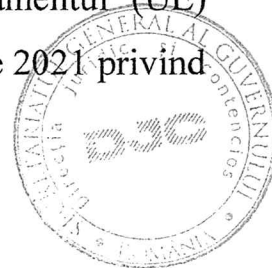
ii) Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală FEADR, pentru investițiile în dezvoltarea rurală care fac parte din Planul strategic PAC 2023-2027, în condițiile prevăzute de articolul 73 din Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013;

b) fac parte din programele naționale sau regionale menționate la lit. a), care au fost adoptate înainte de data de 1 ianuarie 2025, indiferent de momentul în care se desfășoară apelul de proiecte sau se depune cererea de finanțare.

(2) Prevederile art. I nu se aplică în situația în care stimulentele financiare acordate pentru investițiile ce privesc cazanele autonome alimentate cu combustibili fosili sunt finanțate în cadrul Fondului european de dezvoltare regională FEDR și Fondului de coeziune, pentru investițiile în înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi, și anume cărbune, turbă, lignit, șisturi bituminoase, cu sistem de încălzire cu ardere pe bază de gaz natural, și îndeplinesc cumulativ următoarele două condiții:

a) fac parte dintr-un program național sau regional al politicii de coeziune 2021-2027 adoptat înainte de data de 1 ianuarie 2025 sau dintr-un program național sau regional al politicii de coeziune 2021-2027 pentru care cererea de modificare a programului în vederea includerii acestei categorii de investiții a fost depusă înainte de data de 1 ianuarie 2025 și aprobată ulterior;

b) sunt eligibile pentru sprijin în cadrul Fondului european de dezvoltare regională FEDR și/sau al Fondului de coeziune, în conformitate cu articolul 7 alineatul (1) litera h) punctul (i) și alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune.



Art. IX. – Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, finanțarea lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe ce vizează înlocuirea cazanului și/sau arzătorului din centrala termică de bloc/scară, eligibile în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (3) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, se face cu respectarea prevederilor art. I - VIII.

Art. X. – Prevederile art. IX nu se aplică obiectivelor/proiectelor de investiții pentru care, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a încheiat contracte de finanțare multianuale cu coordonatorii locali, în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Art. XI. – Prin excepție de la prevederile art. X, prevederile art. I - VIII se pot aplica și obiectivelor/proiectelor de investiții pentru care, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a încheiat contracte de finanțare multianuale, la solicitarea coordonatorilor locali.

Art. XII. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 155 din 12 martie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:



„b) blocurile de locuințe expertizate tehnic și încadrate în clasa de risc seismic RsI sau RsII prin raport de expertiză tehnică, la care nu s-au executat sau se află în curs de execuție lucrări de intervenție pentru creșterea nivelului de siguranță la acțiuni seismice a construcției existente.”

2. La articolul 1¹ alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) locuințele expertizate tehnic și încadrate în clasa de risc seismic RsI sau RsII prin raport de expertiză tehnică la care nu s-au executat sau se află în curs de execuție lucrări de intervenție pentru creșterea nivelului de siguranță la acțiuni seismice a construcției existente.”

3. La articolul 3, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2¹) Blocurile de locuințe și/sau locuințele expertizate tehnic și încadrate în clasa de risc seismic RsI sau RsII prin raport de expertiză tehnică se includ în programele locale numai după executarea lucrărilor de intervenție în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice a acestora.”

4. La articolul 16, alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 16. – (1) În limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:”

5. La articolul 17, alineatele (3) – (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) În situația epuizării creditelor bugetare disponibile în anul în curs, prevăzute în bugetul ministerului cu această destinație, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației înștiințează beneficiarii contractelor de finanțare prevăzute la art. 16 alin. (1) lit. b) cu privire la aceasta.

(4) După primirea înștiințării prevăzute la alin. (3), beneficiarii dispun măsurile necesare evitării înregistrării de arierate sau continuă implementarea obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite.



(5) După înștiințarea beneficiarilor în conformitate cu alin. (3), în situația suplimentării creditelor bugetare pentru anul în curs, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației anunță beneficiarii cu privire la reluarea transferurilor de sume în condițiile alin. (1) și, după caz, cu privire la epuizarea creditelor bugetare suplimentare.

(6) În perioada de valabilitate a contractelor de finanțare multianuală, în situația în care coordonatorii locali prevăzuți la alin. (1) decontează sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite au dreptul să solicite recuperarea acestora la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate în buget cu această destinație, în condițiile prevăzute la alin. (1).”

6. La articolul 17, după alineatul (6) se introduc trei noi alineate, alin. (7) - (9), cu următorul cuprins:

„(7) Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare încheiate conform prevederilor art. 16 alin. (1) lit. b), în situația în care solicitările de transfer depuse conform prevederilor alin. (1) și (6) depășesc nivelul creditelor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, sumele aferente acestora se transferă de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu prioritate, în anul bugetar următor, în ordinea cronologică de înregistrare în anul anterior a solicitării de transfer al sumelor aferente cotei-părți prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), necesare pentru decontarea lucrărilor de intervenție executate.

(8) În situația în care durata contractelor de finanțare prelungite în condițiile art. 16 alin. (3) încetează, iar solicitările de transfer depuse la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada de valabilitate a contractului de finanțare, conform prevederilor alin. (1) și (6), depășesc nivelul creditelor bugetare aprobat prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, plata acestora se realizează în condițiile alin. (7) și ale art. 28¹ din



Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

(9) Coordonatorii locali prevăzuți la alin. (1), în baza contractelor de finanțare cuprind în bugetul propriu credite bugetare estimate în funcție de graficele de execuție a livrării de bunuri, prestării de servicii, execuției de lucrări.”

Art. XIII. – În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației actualizează Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 625/2023.

Art. XIV. – Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, finanțarea lucrărilor de intervenții privind reabilitarea termică, ce vizează înlocuirea centralei termice de bloc/scară, respectiv a centralei termice aferente locuinței unifamiliale, prevăzute la art. 3 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 76/2011, acordată în baza aceleiași ordonanțe de urgență, se face cu respectarea prevederilor art. I - VIII.

Prezenta ordonanță transpune prevederile articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), publicată în



PRIM-MINISTRU



ILIE-GAVRIL BOLOJAN



Contrasemnează:

Viceprim-ministru
Tánczos Barna



MARIN TOLE

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
Cseke Attila-Zoltán



Ministrul investițiilor și proiectelor europene
Dragoș-Nicolae Pîslaru



Ministrul afacerilor externe
Oana-Silvia Țoiu



Ministrul energiei
Bogdan-Gruia Ivan



Ministrul finanțelor
Alexandru Nazare



București, 21 august 2025
Nr. 16

